

Bratislava, dňa 12. 01. 2024  
Sp. zn. UOO- 342/2023  
Sp. zn. UOO-87/2024  
Č. r. UOO/2024/119

## ROZHODNUTIE

Úrad na ochranu oznamovateľov, so sídlom Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“), ako nezávislý orgán štátnej správy príslušný podľa § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 03. 2019 do 30. 06. 2023 (ďalej aj ako „zákon o ochrane oznamovateľov“) a v súlade s § 5, § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) vo veci správneho deliktu, ktorého sa dopustil účastník konania **Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava, IČO: 42181810** (ďalej ako „účastník konania“ alebo „ministerstvo“), vydáva toto

### rozhodnutie:

Účastníkovi konania sa ukladá pokuta vo výške **7 000 eur (slovom: Sedemtisíc eur)** podľa § 19 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 03. 2019 do 30. 06. 2023 za to, že účastník konania porušil povinnosti vyplývajúce

- z § 10 ods. 1 a ods. 4 zákona o ochrane oznamovateľov, a to tým, že účastník konania ako zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci a zamestnáva najmenej 5 zamestnancov mal od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 určenú ako zodpovednú osobu plniacu úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov „Referát prevencie korupcie“, ktorý v organizačnej štruktúre neexistoval

a

- z § 10 ods. 5 a ods. 7 zákona o ochrane oznamovateľov, a to tým, že účastník konania oznámenie o protispoločenskej činnosti zo dňa 21. 04. 2022 nepreveril v zákonom stanovenej 90 dňovej lehote, resp. 120 dňovej lehote a neinformoval oznamovateľa o výsledku preverenia oznámenia. Oznámenie zo dňa 21. 04. 2022 tak nebolo ku dňu začatia kontroly, t. j. k 18. 05. 2023 preverené a oznamovateľ nebol ku dňu 18. 05. 2023 informovaný o výsledku preverenia oznámenia.

Účastník konania je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote **do 15 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK48 8180 0000 0070 0066 0131**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu **1192024** a konštantného symbolu **6348**.

### Odôvodnenie:

1. V období odo dňa 18. 05. 2023 do 09. 06. 2023 bola u účastníka konania vykonaná kontrola uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov v rozsahu povinností podľa § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov, a to za obdobie od 18. 05. 2020 do 18. 05. 2023 (ďalej aj ako „kontrola“). Kontrola bola ukončená prerokovaním protokolu o výsledku kontroly.



2. *Protokol o výsledku kontroly sp. zn. UOO- 210/2023 (sp. zn. UOO-179/2023), č. r. UOO/2023/1598* zo dňa 19. 07. 2023 (ďalej aj ako „Protokol o výsledku kontroly“) bol prerokovaný dňa 23. 08. 2023 s riaditeľom odboru krízového riadenia a bezpečnosti a zamestnancom referátu prevencie korupcie.
3. Listom „*Postúpenie protokolu o výsledku kontroly*“ č. UOO/2023/2689 zo dňa 03. 10. 2023, bol Protokol o výsledku kontroly postúpený úradu na ďalšie konanie.
4. Správny orgán v súlade s § 18 Správneho poriadku oznámil účastníkovi konania listom „*Upovedomenie o začatí správneho konania, sp. zn. UOO- 342/2023*“ č. z.: UOO/2023/2791 zo dňa 16. 10. 2023, ktorý mu bol doručený dňa 16. 10. 2023, začatie Správneho konania vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods.1 zákona o ochrane oznamovateľov. Správny orgán v súlade s § 33 ods. 2 Správneho poriadku prostredníctvom upovedomenia o začatí správneho konania umožnil účastníkovi konania pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k podkladom pre rozhodnutie, k spôsobu ich zistenia, prípadne navrhnúť doplnenie tohto správneho konania.
5. Dňa 23. 10. 2023 bolo správnejmu orgánu doručené vyjadrenie účastníka konania č. 80483/2023 zo dňa 20. 10. 2023 (ďalej aj ako „vyjadrenie účastníka konania“). Účastník konania vo svojom vyjadrení uvádza, že dňa 23. 08. 2023 prebehlo na úrade prerokovanie protokolu o výsledku kontroly so stanovením termínov na vypracovanie a predloženie dokumentov, vzťahujúcich sa k skutočnostiam zisteným počas kontroly, ktoré ministerstvo doručilo úradu v stanovenej lehote. Účastník konania ďalej uvádza, že ministerstvo vykonalo a naďalej vykonáva opatrenia smerujúce k čo najefektívnejšiemu zabezpečeniu agendy prevencie korupcie - organizačnou zmenou, platnou od 01. 07. 2023, zriadilo Referát prevencie korupcie, organizačne zaradený do priamej riadiacej pôsobnosti ministra životného prostredia a odo dňa 01. 08. 2023 nový zamestnanec, plní úlohy zodpovednej osoby podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov. Zároveň účastník konania uvádza, že dňa 14. 09. 2023 bola podpísaná smernica ministerstva č. 9/2023 – 1.18 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti. Účastník konania tak vo vyjadrení deklaruje aktuálne označenie zodpovednej osoby v smernici, tak ako je to uvedené aj na intranete ministerstva, pričom podľa účastníka konania je zodpovedná osoba zverejnená vo vnútornom riadiacom akte, v smernici, ktorá v zrozumiteľnej forme informuje zamestnancov ministerstva o vnútornom systéme preverovania oznámení o protispoločenskej činnosti. Účastník konania vo vyjadrení poukázal aj na to, že Referát prevencie korupcie dňa 21. 09. 2023 predložil úradu v dodaných materiáloch po prerokovaní protokolu aktualizáciu evidencie oznámení o protispoločenskej činnosti s popísaným stavom jednotlivých oznámení. Pričom podľa vyjadrenia účastníka konania Referát prevencie korupcie zabezpečí doplnenie chýbajúcich dátumov a spôsobu skončenia preverovania oznámení vyrozumiením oznamovateľov o výsledku preverovania oznámenia. V zmysle vyššie uvedených skutočností má účastník konania za to, že dostatočným spôsobom vykonáva povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo zákona o ochrane oznamovateľov.
6. Žiadosťou o súčinnosť č. UOO/2023/3092 zo dňa 03. 11. 2023 sa úrad obrátil na Sociálnu poisťovňu-ústredie Bratislava o poskytnutie súčinnosti pri zisťovaní počtu zamestnancov účastníka konania.
7. Dňa 10. 11. 2023 Sociálna poisťovňa-ústredie Bratislava, doručila úradu list „*Odpoveď na dožiadanie*“ č. 53160-2/2023-BA zo dňa 10. 11. 2023. Z predmetného listu vyplýva, že účastník konania zamestnával v roku 2023 v mesiaci január- 885 zamestnancov, február- 880 zamestnancov, marec- 888 zamestnancov, apríl- 924 zamestnancov, máj- 945 zamestnancov, jún- 951 zamestnancov, júl- 941 zamestnancov, august- 957 zamestnancov, september- 961 zamestnancov, október- 973 zamestnancov a v mesiaci november- 951 zamestnancov.
8. Listom č. UOO/2023/3141 zo dňa 08. 11. 2023 úrad požiadal účastníka konania o predloženie potrebných dokumentov súvisiacich so správnym konaním. Dňa 20. 11. 2023 účastník konania listom č. 86047/2023 zo dňa 20. 11. 2023 doručil úradu požadované dokumenty.
9. Listom č. UOO/2023/3252 zo dňa 21. 11. 2023 úrad opätovne požiadal účastníka konania o predloženie ďalších potrebných dokumentov. Dňa 27. 11. 2023 účastník konania listom č. 88578/2023 zo dňa 20. 11. 2023 doručil úradu požadované dokumenty.
10. Listom č. UOO/2023/3399 zo dňa 04. 12. 2023 úrad dal možnosť účastníkovi konania pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie.
11. Podklad pre rozhodnutie v tomto správnom konaní tvoria nasledovné písomnosti:



ÚOO

ÚRAD NA OCHRANU  
OZNAMOVATEĽOV

- Postúpenie protokolu o výsledku kontroly č. UOO/2023/2689 zo dňa 03. 10. 2023;
- Protokol o výsledku kontroly sp. zn. UOO-210/2023 (sp. zn. UOO- 179/2023) č. r. UOO/2023/1598;
- Zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-210/2023 (sp. zn. UOO- 179/2023) č. r. UOO/2023/2366 zo dňa 23. 08. 2023;
- Vyjadrenie účastníka konania č. 80483/2023 zo dňa 20. 10. 2023;
- Odpoveď na dožiadanie Sociálna poisťovňa č. 53160-2/2023-BA zo dňa 10. 11. 2023;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. decembra 2019 č. 36/2019-1.13, ktorým sa vydáva DODATOK Č.13 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky zo 16. mája č. 16/2016- 1.6., ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. decembra 2019 č. 36/2019-1.13;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. decembra 2019 č. 36/2019-1.13;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 3. februára 2020 č. 4/2020-1.13, ktorým sa vydáva DODATOK Č.14 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky zo 16. mája č. 16/2016- 1.6., ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 3. februára 2020 č. 4/2020-1.13;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 3. februára 2020 č. 4/2020-1.13;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. januára 2021 č. 1/2021-1.11, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. januára 2021 č. 1/2021-1.11;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. januára 2021 č. 1/2021-1.11;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 09. 08. 2021 č. 36/2021-1.11, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 36/2021-1.11;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 36/2021-1.11;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 20. 10. 2021 č. 40/2021-1.11, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 40/2021-1.11;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 40/2021-1.11;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 09. 05. 2022 č. 33/2022-1.11, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 33/2022-1.11;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 33/2022-1.11;



- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 21. 10. 2022 č. 60/2022-1.11.1, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 60/2022-1.11.1;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 60/2022-1.11.1;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. 06. 2023 č. 21/2023-1.11.1, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 21/2023-1.11.1;
- Príloha č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 21/2023-1.11.1;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 27. júla 2023 č. 31/2023-1.11.1, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky;
- Príloha č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 31/2023-1.11.1;
- Smernica Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky zo 14. septembra 2023 č. 9/2023 – 1.18 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti;
- Rozhodnutie ministra životného prostredia z 22. novembra 2019 č. 33/2019-1.2 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti;
- Príloha k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. novembra 2019 č. 33/2019-1.2 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti;
- Evidencia oznámení podľa § 10 ods. 1 zákon č. 54/2019 Z. z. evidovaná 01. 03. 2019;
- Oznámenie o protispoločenskej činnosti zo dňa 21. 04. 2022;
- Informácia pre ministra k materiálu: ZÁZNAM O VÝSLEDKU PREVERENIA OZNÁMENIA O MOŽNEJ PROTISPOLOČENSKEJ ČINNOSTI e. č. 28913/2023;
- Záznam o výsledku preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti ev. číslo oznámenia:3/2022/54, ev. číslo výsledku preverenia: 28913/2023 zo dňa 12. 05. 2023;
- Záznam k podnetu oznámenia protispoločenskej činnosti zo dňa 18. apríl 2023;
- 30300/2023 Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19.05.2023;
- Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19. 05. 2023, č. 30300/2023,
- Štyri záznamy zo stretnutí týkajúcich sa Oznámenia o protispoločenskej činnosti zo dňa 26. 04. 2023- so štyrmi zamestnancami ministerstva;
- Záznam zo stretnutia týkajúceho sa Oznámenia o protispoločenskej činnosti zo dňa 19. 04. 2023.;
- E-mailová komunikácia od 30.12.2021 do 31.12.2021.

### Právny rámec

12. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu (ďalej len „zodpovedná



osoba“), ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 4 až 7 a § 11 ods. 1; na základe zmluvy so zamestnávateľom môže byť zodpovednou osobou aj osoba, ktorá nie je zamestnancom. Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.

13. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ podľa odseku 1 povinný prijať a preveriť každé oznámenie do 90 dní od jeho prijatia; túto lehotu môže predĺžiť o ďalších 30 dní s tým, že predĺženie oznámi oznamovateľovi s uvedením dôvodov predĺženia. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov.
14. Podľa § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ podľa odseku 1 povinný pri preverovaní oznámení zachovávať mlčanlivosť o totožnosti oznamovateľa.
15. Podľa § 10 ods. 7 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia, do desiatich dní od preverenia oznámenia. Ak bolo preverenie oznámenia skončené postúpením veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov, zodpovedná osoba si vyžiada výsledok vybavenia v rozsahu, ako to umožňuje osobitný predpis a do desiatich dní od doručenia tohto výsledku s ním oboznámi aj oznamovateľa.
16. Podľa § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ podľa § 10 ods. 1 je povinný najmenej počas troch rokov odo dňa doručenia oznámenia viesť evidenciu oznámení v rozsahu
  - a) dátum doručenia oznámenia,
  - b) meno, priezvisko a pobyt oznamovateľa,
  - c) predmet oznámenia,
  - d) výsledok preverenia oznámenia,
  - e) dátum skončenia preverenia oznámenia.
17. Podľa § 19 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 03. 2019 do 30. 06. 2023 zamestnávateľovi, ktorý si nesplní niektorú z povinností podľa § 10 alebo § 11, úrad môže uložiť pokutu do 20 000 eur.
18. Podľa § 19 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 09. 2023 úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje, hrozí postihom odvetným opatrením alebo sa pokúsi o postih odvetným opatrením osoby podľa § 1 ods. 4, alebo zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.

### Skutkové okolnosti vyplývajúce z podkladov pre rozhodnutie

19. Podľa obsahu listu „*Odpoveď na dožiadanie*“ č. 53160-2/2023-BA zo dňa 10. 11. 2023 vyplýva, že účastník konania je zamestnávateľom, ktorý zamestnáva viac ako 250 zamestnancov, čím je naplnená podmienka podľa § 10 zákona o ochrane oznamovateľov, podľa ktorej zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, a ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu (ďalej len „zodpovedná osoba“), ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 4 až 7 a § 11 ods. 1 predmetného zákona.
20. Z obsahu protokolu označeného ako „*Protokol o výsledku kontroly sp. zn. UOO-210/2023 (sp. zn. UOO- 179/2023) č. r. UOO/2023/1598*“ zo dňa 19. 07. 2023 vyplýva, že kontrolná skupina úradu vykonala u účastníka konania kontrolu uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov v rozsahu povinností podľa § 10 a § 11, a to za obdobie od 18. 05. 2020 až 18. 05. 2023. Kontrolou bolo zistené, že:
  - I. „*Odbor krízového riadenia a bezpečnosti je podľa aktuálneho organizačného poriadku MŽP SR gestorom zákona č. 54/2019 Z. z. Z vyjadrenia zástupcu MŽP SR XXXXXXXX, ako riaditeľa*



odboru krízového riadenia a bezpečnosti, ako aj zo samotného organizačného poriadku a organizačnej štruktúry ministerstva vyplýva, že MŽP SR nemá v súčasnej dobe ustanovenú žiadnu zodpovednú osobu v zmysle § 10 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. Podľa predloženého a stále platného vnútorného predpisu o preverovaní oznámení, Vnútorný systém preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti s účinnosťou od 05. 12. 2019, ktorý tvorí prílohu rozhodnutia ministra životného prostredia SR z 22. 11. 2019 č. 33/2019-1.2, by zodpovednou osobou mal byť referát prevencie korupcie MŽP SR, ktorý historicky patril pod odbor krízového riadenia. Ku dňu výkonu kontroly však už takýto referát v organizačnej štruktúre MŽP SR minimálne od 22. 11. 2022 neexistoval. **Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ MŽP SR, ako orgán verejnej moci nemá určenú zodpovednú osobu, ktorá by plnila úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z.**“

- II. „Aktuálne platný a účinný vnútorný predpis – „Vnútorný systém preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti“ s účinnosťou od 05.12.2019, ktorý tvorí prílohu Rozhodnutia ministra životného prostredia SR z 22.11.2019 č. 33/2019-1.2, označuje za zodpovednú osobu referát prevencie korupcie MŽP SR, ktorý v organizačnej štruktúre MŽP SR najneskôr od 22.11.2022 neexistuje. **Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ MŽP SR, ako orgán verejnej moci má zverejnené neaktuálne označenie zodpovednej osoby.**“
- III. „XXXXXXXXXX uvádza, že on sám ani jeho odbor funkciu zodpovednej osoby nevykonáva. Po predchádzajúcej zodpovednej osobe neprevzal žiadne informácie ani žiadne písomnosti k agende zodpovednej osoby. Podľa vyjadrení XXXXXXXXXXXX, ako aj z predloženej dokumentácie k prípadu ústneho oznámenia o protispoločenskej činnosti zo dňa 21.04.2022, samotné prijatie a zaevidovanie oznámenia prakticky vykonáva výlučne XXXXXXXXXXXXXXXX, následne sa na úkonoch súvisiacich s preverovaním oznámení podieľajú jednotlivé organizačné útvary, na ktoré sa oznámenia postupujú. O všetkých oznámeniach je priamo informovaný minister životného prostredia. Vyhodnotenie preverení následne urobí pracovná skupina, ktorá je ustanovená „ad hoc“ na konkrétne prípady oznámení. Uvedené ústne oznámenie bolo zaevidované do evidencie pod dátumom doručenia dňa 22.11.2022. Podľa predloženej dokumentácie nebolo ani ku dňu kontroly 18.05.2023 preverené. **Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ MŽP SR, ako orgán verejnej moci, nedodržel pri oznámení zo dňa 21.04.2022 lehotu na preverenie oznámenia vyplývajúcu z § 10 ods. 5 zákona č. 54/2019 Z. z. a oznamovateľa ani ku dňu výkonu kontroly na mieste neinformoval oznamovateľa o výsledku preverenia oznámenia.**“
- IV. „Kontrolu bolo ďalej zistené, že v predloženej evidencii oznámení absentujú dátumy skončenia preverenia oznámení, a to konkrétne pri oznámeniach zo dňa 30.09.2022, 23.08.2022, 17.08.2022, 18.05.2022, 28.07.2022, 15.07.2022, 16.06.2022, 18.05.2022, 02.05.2022.“

## K I. a II. bodu protokolu

21. Z obsahu vnútorného aktu „Rozhodnutie ministra životného prostredia z 22. novembra 2019 č. 33/2019-1.2 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti“ účinného od 05. 12. 2019 (ďalej aj ako „**Rozhodnutie č. 33/2019**“) vyplýva, že zodpovednou osobou podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov bol určený Referát prevencie korupcie. Referát prevencie korupcie mal ako zodpovedná osoba plniť úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov. V zmysle predmetného rozhodnutia adresa zodpovednej osoby bola určená ako: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, referát prevencie korupcie, Nám. L. Štúra 1, 812 35 Bratislava.
22. Podrobnosti o postupe podávania a preverovania oznámení, oprávnenia zodpovednej osoby, zachovávanie mlčanlivosti v rámci vybavovania oznámení, evidenciu oznámení, oboznamovanie oznamovateľa s výsledkom preverenia oznámenia, spôsob spracúvania osobných údajov upravoval dokument „Príloha k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. novembra 2019 č. 33/2019- 1.2 Vnútorný systém preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti“ (ďalej aj ako „**smernica o vnútornom systéme preverovania oznámení**“). Článok 3 smernice o vnútornom systéme preverovania oznámení ustanovuje, že oznámenie možno



podať písomne prostredníctvom pošty, v zalepenej obálke so zreteľne viditeľným označením „54-NEOTVÁRAŤ“ na adresu zodpovednej osoby alebo je možné písomné oznámenie podať osobne v podateľni ministra v zalepenej obálke so zreteľným označením „54-NEOTVÁRAŤ“ alebo zamestnancovi zodpovednej osoby. Rovnako písomné oznámenie je možné podať elektronicky 24 hodín denne prostredníctvom elektronickej pošty na e-mailovú adresu: 54mzp@enviro.gov.sk alebo formou elektronického formulára podľa dispozícií uvedených na intranetovej stránke ministerstva, neanonymné oznámenie zaslané elektronicky je potrebné potvrdiť vlastnoručným podpisom do piatich pracovných dní, inak bude odložené. Podľa predmetného článku oznámenie je možné podať aj ústne do záznamu v pracovných dňoch na základe predchádzajúceho telefonického dohovoru priamo zamestnancovi zodpovednej osoby, pričom záznam obsahuje najmä identifikačné údaje osoby, ktorá oznámenie podáva, predmet oznámenia, deň a čas podania oznámenia, meno a priezvisko zamestnanca zodpovednej osoby, ktorý záznam spísal alebo ktorý bol prítomný a podpis zúčastnených strán.

23. Dokumentom „Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. decembra 2019 č. 36/2019-1.13, ktorým sa vydáva DODATOK Č.13 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky zo 16. mája č. 16/2016- 1.6., ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky“ (ďalej aj ako „**Rozhodnutie č. 36/2019**“) účinným od 01. 01. 2020, bol prijatý nový organizačný poriadok ministerstva, ktorý bol uvedený v prílohe č. 1 k rozhodnutiu 36/2019. Podľa čl. 15 ods. 5 písm. m) Prílohy č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. decembra 2019 č. 36/2019 (ďalej aj ako „**organizačný poriadok účinný od 01.01. 2020**“) gestorom zákona o ochrane oznamovateľov bol Odbor krízového riadenia a bezpečnosti. Avšak na plnení úloh ministerstva v oblasti prevencie protispoločenskej činnosti a opatrení súvisiacich s jej oznamovaním sa v zmysle č. 15 ods. 6 písm. a) predmetného organizačného poriadku podieľal Referát prevencie korupcie, ktorý bol v zmysle organizačnej štruktúry uvedenej v Prílohe č. 2 k rozhodnutiu ministra životného prostredia z 19. decembra 2019 č. 36/2019-1.13 organizačne začlenený pod Odbor krízového riadenia a bezpečnosti.
24. Rozhodnutie č. 36/2019 bolo zrušené „Rozhodnutím ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 3. februára 2020 č. 4/2020-1.13, ktorým sa vydáva DODATOK Č.14 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky zo 16. mája č. 16/2016- 1.6., ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky“ (ďalej aj ako „**Rozhodnutie č. 4/2020**“), ktoré nadobudlo účinnosť 03. 02. 2020. V zmysle Rozhodnutia č. 4/2020 došlo k zmene, resp. doplneniu len čl. 5 ods. 5 písm. e) organizačného poriadku účinného od 01. 01. 2020, ktoré sa vecne týkalo rozhodovacej právomoci ministra pri rozkladoch podaných v správnych konaniach proti rozhodnutiam prvostupňových orgánov.
25. Rozhodnutie č. 4/2020 bolo zrušené „Rozhodnutím ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. januára 2021 č. 1/2021 – 1.11, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky“ účinného od 01. 02. 2021 (ďalej aj ako „**Rozhodnutie č. 1/2021**“). Podľa bodu II. Rozhodnutia č. 1/2021 sa v pôsobnosti ministra životného prostredia Slovenskej republiky v odbore krízového riadenia a bezpečnosti zrušuje Referát prevencie korupcie. Týmto rozhodnutím boli zrušené aj viaceré oddelenia, ktoré boli v pôsobnosti štátneho tajomníka I, štátneho tajomníka II ako aj oddelenia v pôsobnosti generálneho tajomníka služobného úradu. Podľa čl. 18 ods. 5 písm. m), písm. s) organizačného poriadku účinného od 01. 02. 2021 uvedeného v „Prílohe č. 1 k Rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 22. januára 2021 č. 1/2021-1.11 Organizačný poriadok“ (ďalej aj ako „**organizačný poriadok účinný od 01. 02. 2021**“) úlohy ministerstva v oblasti protispoločenskej činnosti a opatrení súvisiacich s oznamovaním plnil Odbor krízového riadenia a bezpečnosti. Odbor krízového riadenia a bezpečnosti bol zároveň gestorom zákona o ochrane oznamovateľov.
26. Dňa 01. 07. 2023 nadobudlo účinnosť rozhodnutie ministra „Rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 19. 06. 2023 č. 21/2023 – 1.11.1, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky“ (ďalej aj ako „**Rozhodnutie č. 21/2023**“), ktorým bol opätovne zriadený Odbor prevencie korupcie, ktorý je v priamej riadiacej pôsobnosti ministra. Podľa čl. 17 organizačného poriadku účinného od 01. 07. 2023 uvedeného v „Prílohe č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 21/2023- 1.11.1 Organizačný poriadok“ (ďalej aj ako „**Organizačný poriadok účinný od 01. 07. 2023**“), Referát prevencie korupcie je gestorom zákona



o ochrane oznamovateľov a podieľa sa na plnení úloh ministerstva v oblasti prevencie protispoločenskej činnosti a opatrení súvisiacich s jej oznamovaním.

27. Ďalšia zmena ministerstva bola prijatá a účinná od 01. 08. 2023 na základe „*Rozhodnutia ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 27. júla 2023 č. 31/2023- 1-11.1, ktorým sa vydáva Organizačný poriadok Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky*“. V zmysle predmetného rozhodnutia došlo k zriadeniu, preradeniu a zrušeniu viacerých odborov, avšak tieto zmeny sa netýkali Referátu prevencie korupcie. V zmysle organizačného poriadku, ktorý tvorí „*Prílohu č. 1 k rozhodnutiu ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 31/2023-1.11.1*“, Referát prevencie korupcie je naďalej gestorm zákona o ochrane oznamovateľov, pričom plní aj úlohy ministerstva v oblasti prevencie protispoločenskej činnosti a opatrení súvisiacich s jej oznamovaním.
28. Dňa 20. 09. 2023 nadobudol účinnosť nový vnútorný predpis, ktorý určil podrobnosti o vnútornom systéme preverovania oznámení a to „*Smernica Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky zo 14. septembra 2023 č. 9/2023 – 1.18 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti*“ (ďalej aj ako „**smernica o vnútornom systéme preverovania oznámení účinná od 20. 09. 2023**“). Predmetným vnútorným predpisom došlo k zrušeniu smernice o vnútornom systéme preverovania oznámení účinnej od 05. 12. 2019. Podľa čl. 2 písm. b) smernice o vnútornom systéme preverovania oznámení účinnej od 20. 09. 2023, zodpovednou osobou, ktorá plní úlohy zamestnávateľa vyplývajúce z § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov sú zamestnanci organizačného útvaru ministerstva: Referát prevencie korupcie.
29. Z obsahu evidencie oznámení označenej ako „*Evidencia oznámení podľa § 10 ods. 1 zákon č. 54/2019 Z. z. evidovaná 01. 03. 2019*“ vyplýva, že v roku 2020 bolo celkovo zaevidovaných osem oznámení, ktoré boli doručené písomne prostredníctvom elektronickej pošty. V roku 2021 bolo zaevidovaných celkovo osemnásť oznámení, ktoré boli rovnako doručené písomne prostredníctvom elektronickej pošty. V roku 2022 bolo prijatých štrnásť oznámení, z toho dvanásť oznámení bolo urobených prostredníctvom elektronickej pošty a jedno oznámenie bolo podané ústne riaditeľovi Odboru krízového riadenia a bezpečnosti, pričom jedno oznámenie bolo účastníkovi konania postúpené samotným úradom. Z evidencie oznámení ďalej vyplýva, že v roku 2023 nebolo prijaté žiadne oznámenie.
30. Vychádzajúc z vyššie uvedených skutkových a právnych skutočností správny orgán konštatuje, že z podkladov pre vydanie rozhodnutia vyplýva, že Rozhodnutie č. 33/2019, účinné od 05. 12. 2019 určilo ako zodpovednú osobu v zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov Referát prevencie korupcie. Predmetné Rozhodnutie č. 33/2019 bolo platné a účinné až do 20. 09. 2023 kedy nadobudla účinnosť nová smernica o vnútornom systéme preverovania oznámení účinná od 20. 09. 2023 a v zmysle ktorej sa zrušilo Rozhodnutie č. 33/2019. Smernica o vnútornom systéme preverovania oznámení, ktorá tvorí prílohu k Rozhodnutiu č. 33/2019 ustanovuje niekoľko spôsobov, ktorými možno podať oznámenie. Podľa smernice o vnútornom systéme preverovania oznámení oznámenie možno urobiť písomne prostredníctvom pošty na adresu zodpovednej osoby, ktorou je v zmysle Rozhodnutia č. 33/2019, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, referát prevencie korupcie, Nám. Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava. Písomné oznámenie je možné podať aj osobne v podateľni ministra v zalepenej obálke so zreteľným označením „54-NEOTVÁRAŤ“ alebo zamestnancovi zodpovednej osoby. Písomné oznámenie je možné podať elektronicky prostredníctvom elektronickej pošty na e-mailovú adresu: 54mzp@enviro.gov.sk alebo formou elektronického formulára. Rovnako oznámenie je možné podať aj ústne do záznamu v pracovných dňoch na základe predchádzajúceho telefonického dohovoru priamo zamestnancovi zodpovednej osoby.
31. Vo vzťahu k Referátu prevencie korupcie má úrad za preukázané aj to, že minimálne od 01. 01. 2020 bol Referát prevencie korupcie organizačne začlenený pod Odbor krízového riadenia a bezpečnosti, pričom, ako vyplýva zo samotného organizačného poriadku účinného od 01. 01. 2020, Referát prevencie korupcie sa podieľal na zabezpečovaní úloh ministerstva v oblasti protispoločenskej činnosti a opatrení súvisiacich s jej oznamovaním. Úrad považuje za preukázané aj to, že Referát prevencie korupcie bol v roku 2021 zrušený, a to Rozhodnutím č. 1/2021, ktoré nadobudlo účinnosť 01. 02. 2021. Referát prevencie korupcie bol opätovne začlenený do organizačnej štruktúry ministerstva až Rozhodnutím č. 21/2023, ktoré nadobudlo účinnosť 01. 07. 2023. Úrad má za preukázané aj to, že v čase od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 bolo platné a účinné Rozhodnutie č. 33/2019, ktoré určovalo ako zodpovednú osobu Referát prevencie korupcie.





32. Zároveň úrad považuje za dôležité poukázať aj na tú skutočnosť, že Rozhodnutím č. 1/2021 síce došlo k zrušeniu Referátu prevencie korupcie, ktorý bol podľa Rozhodnutia č. 33/2019 určený ako zodpovedná osoba, avšak podľa organizačného poriadku účinného od 01. 02. 2021 zabezpečovanie úloh súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti plnil Odbor krízového riadenia a bezpečnosti. Zároveň, ako vyplýva aj zo samotnej Evidencie oznámení, oznámenia boli prijímané a evidované aj v čase neexistencie Referátu prevencie korupcie. Napríklad v roku 2022, v ktorom Referát prevencie korupcie neexistoval, bolo celkovo prijatých štrnásť oznámení, z toho jedno ústne oznámenie bolo prijaté samotným riaditeľom Odboru krízového riadenia a bezpečnosti a dvanásť oznámení bolo prijatých prostredníctvom elektronickej pošty.
33. **Na základe vyššie uvedeného úrad konštatuje, že Referát prevencie korupcie bol Rozhodnutím č. 33/2019 určený ako zodpovedná osoba plniaca niektoré úlohy zamestnávateľa podľa § 10 zákona o ochrane oznamovateľov. V čase vykonania kontroly úradu, Referát prevencie korupcie v organizačnej štruktúre ministerstva neexistoval, a teda od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 mal účastník konania uvedenú v Rozhodnutí č. 33/2019 neaktuálnu zodpovednú osobu, ktorá v organizačnej štruktúre od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 neexistovala.** Zároveň správny orgán konštatuje, že úlohy súvisiace so zákonom o ochrane oznamovateľov síce v čase od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 plnil Odbor krízového riadenia a bezpečnosti, pod ktorý historicky spadal aj Referát prevencie korupcie do 01. 02. 2021, avšak naďalej ostal v platnosti aj vnútorný akt, ktorý formálne určoval ako zodpovednú osobu referát, ktorý v organizačnej štruktúre neexistoval. Teda u účastníka konania nastala situácia, kedy od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 úlohy zodpovednej osoby *de facto* plnil Odbor krízového riadenia a bezpečnosti, avšak vnútorný akt zamestnávateľa, t. j. Rozhodnutie č. 33/2019 výslovne ustanovoval ako zodpovednú osobu referát, ktorý v organizačnej štruktúre neexistoval. Správny orgán s odkazom na zistené skutočnosti konštatuje, že touto zmatečnou úpravou mohli v rámci vnútorného systému preverovania oznámení nastať situácie, kedy zamestnanci ministerstva nevedeli jednoznačne určiť, kto je zodpovednou osobou, na ktorú sa môžu obrátiť, prípadne na akú korešpondenčnú adresu majú poslať svoje písomné oznámenie alebo s akou osobou majú dohodnúť osobné stretnutie.

### K bodu III. Protokolu

34. Podľa obsahu záznamu „Oznámenie o protispoločenskej činnosti zo dňa 21. 04. 2022“ vyplýva, že zamestnanec xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx ministerstva (ďalej aj ako „oznamovateľ“) podal riaditeľovi odboru krízového riadenia a bezpečnosti (ďalej aj ako „riaditeľ OKRaB“ alebo „riaditeľ odboru krízového riadenia“) ústne oznámenie, týkajúce sa možného páchania protispoločenskej činnosti vo veci xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx (ďalej aj ako „Oznámenie zo dňa 21. 04. 2022“). Ako vyplýva z dokumentu „Evidencia oznámení podľa § 10 ods. 1 zákona č. 54/2019“, toto oznámenie zo dňa 21. 04. 2022 bolo v evidencii oznámení zaevidované pod č. 3/2022/54.
35. Z obsahu dokumentu „Záznam k podnetu oznámenia protispoločenskej činnosti zo dňa 18. apríl 2023“ (ďalej aj ako „záznam zo dňa 18. 04. 2023“) vyplýva, že v súvislosti s Oznámením zo dňa 21. 04. 2022 sa konalo zasadnutie, ktorého sa okrem iného zúčastnil vtedajší minister životného prostredia SR (ďalej aj ako „minister“) a riaditeľ odboru krízového riadenia. Predmetom zasadnutia bolo Oznámenie zo dňa 21. 04. 2022 podané osobne dňa 21. 04. 2022, a ktoré bolo evidované pod č. 3/2022/54. V zmysle záverov záznamu zo dňa 18. 04. 2023 minister zadal: „1. Zistenie možnosti prešetrovania pre GTSÚ a RO OKRaB. 2. Vypočutie xxxxxxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxxxx, pre GTSÚ (možná súčinnosť s RO OKRaB). 3. Podľa zistených faktov a možností, vykonanie potrebných opatrení.“
36. Z viacerých záznamov zo stretnutí týkajúcich sa Oznámenia o protispoločenskej činnosti so zamestnancami ministerstva zo dňa 26. 04. 2023 vyplýva, že dňa 26. 04. 2023 sa za účelom zodpovedania vyjasňujúcich a doplňujúcich otázok v súvislosti s Oznámením zo dňa 21. 04. 2022 konalo viacero stretnutí. Z obsahu „Záznamu zo stretnutia týkajúceho sa Oznámenia o protispoločenskej činnosti zo dňa 19. 04. 2023“, vyplýva, že na tomto stretnutí s sa zúčastnilo viacero osôb, vrátane oznamovateľa, zapisovateľky a ďalších štyroch osôb. Z úvodnej časti záznamu vyplýva, že predmetom stretnutia je práve oznámenie zo dňa 21. 04. 2022, ktoré podal oznamovateľ riaditeľovi odboru krízového riadenia.
37. Z podkladových informácií k listu „Záznam o výsledku preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti ev. číslo oznámenia: 3/2022/54, ev. číslo výsledku preverenia: 28913/2023



zo dňa 12. 05. 2023“, ktorý bol vypracovaný riaditeľom OKRaB a schválený ministrom vyplýva, že Odbor krízového a riadenia a bezpečnosti ministerstva dňa 21. 04. 2022, prijal ústne oznámenie týkajúce sa možného páchania protispoločenskej činnosti vo veci xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx. Z obsahu predmetného listu ďalej vyplýva, že „Zodpovedná osoba nasledujúci pracovný deň oboznámila ministra životného prostredia (ďalej aj ako „minister“) a generálneho riaditeľa kancelárie ministra (ďalej ako „GR KM“) s obsahom oznámenia. Minister avizoval preverenie oznámenia prostredníctvom štátnych tajomníkov ministerstva. Po uplynutí doby cca 1,5 mesiaca sa zodpovedná osoba informovala u ministra ohľadom výsledku preverenia prostredníctvom štátnych tajomníkov. Minister potvrdil, že prebehol rozhovor medzi štátnym tajomníkom I a GR sekcie EIA, bližší obsah rozhovoru však nebol špecifikovaný. Oznámenie sa neuzatvorilo. Zodpovedná osoba v priebehu roka 2022 ešte niekoľkokrát upozornila, že oznámenie nie je uzatvorené a prekročila sa lehota ustanovená v zákone č. 54/2019 Z. z. Rovnako v roku 2023 zodpovedná osoba upozornila na neuzatvorené oznámenie.“

38. Listom „Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19. 05. 2023, č. 30300/2023“ bol oznamovateľ informovaný o výsledku preverenia oznámenia zo dňa 21. 04. 2022. Rovnako z listiny „30300/2023 Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19.05.2023“ vyplýva, že záznam s evidenčným číslom 30300/2023 bol dňa 22. 05. 2023 pridelený oznamovateľovi a dňa 23. 05. 2023 oznamovateľ naň reagoval.
39. Na základe vyššie uvedených skutkových a právnych skutočností správny orgán konštatuje, že dňa 21. 04. 2022 bolo riaditeľom odboru krízového riadenia a bezpečnosti prijaté a spísané do záznamu ústne oznámenie oznamovateľa. V súvislosti s Oznámením zo dňa 21. 04. 2022 sa takmer po roku od podania oznámenia konalo viacero stretnutí za účelom preverenia, vyjasnenia alebo doplnenie informácií súvisiacich s oznámením zo dňa 21. 04. 2023, o čom svedčia záznamy zo stretnutí, ktoré sú datované dňa 19. 04. 2023 a dňa 26. 04. 2023. Rovnako dokument „Záznam o výsledku preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti ev. číslo oznámenia:3/2022/54, ev. číslo výsledku preverenia: 28913/2023 zo dňa 12. 05. 2023“, ako aj list „Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19. 05. 2023, č. 30300/2023“ a „30300/2023 Výsledok preverenia oznámenia o možnej protispoločenskej činnosti zo dňa 19.05.2023“ potvrdzujú, že oznámenie zo dňa 21. 04. 2022 nebolo preverené v zákonom stanovenej lehote a oznamovateľ bol o výsledku preverenia jeho oznámenia informovaný až 22. 05. 2023. **Vzhľadom na predmetné zistenia správny orgán má za preukázané, že účastník konania nedodrжал zákonnú lehotu na preverenie oznámenia, ktorá mu vyplýva z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov.**
40. Zároveň správny orgán poukazuje na to, že na objasňovaní skutočností uvádzaných v oznámení zo dňa 21. 04. 2022 sa podieľalo viacero osôb, pričom minimálne stretnutia zo dňa 19. 04. 2023 sa zúčastnili osoby, ktoré boli oboznámené aj s totožnosťou oznamovateľa. Zároveň na stretnutiach zo dňa 26. 04. 2023 boli zúčastnené osoby oboznámené s totožnosťou dotknutej osoby. Povinnosť zachovávať mlčanlivosť o dotknutej osobe síce zákon o ochrane oznamovateľov účinný od 01. 03. 2019 do 30. 06. 2023 explicitne neustanovoval, avšak ministerstvo ako štátny orgán si malo byť vedomé tejto povinnosti a to s poukazom na horizontálny účinok SMERNICE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2019/1937 z 23. októbra 2019 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú porušenia práva Únie (ďalej aj ako „smernica EÚ“), ktorá v čl. 22 upravuje ochranu totožnosti dotknutej osoby. Úrad podotýka a zdôrazňuje, že pre štátny orgán je smernica EÚ záväzná a to vzhľadom na jej horizontálny účinok a to aj v prípade, ak nebola transponovaná do vnútroštátneho poriadku. Správny orgán zdôrazňuje, že základnou povinnosťou zamestnávateľa, resp. zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení je zachovávať mlčanlivosť o totožnosti oznamovateľa a dotknutej osoby. Preverovanie oznámení je tak prísne chránené zásadou dôvernosti počas celého procesu preverovania oznámení. Stretnutia konajúce sa za účelom objasnenia skutočností uvádzaných v oznámení by mali byť vedené tak, aby totožnosť oznamovateľa a dotknutej osoby nebola odhalená, resp. ak je oboznámenie s totožnosťou osôb nevyhnutné na účely riadneho preverenia oznámenia, zodpovedná osoba by mala zabezpečiť, aby všetky prítomné osoby boli preukázateľne poučené o povinnosti mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa, ako aj o obsahu oznámenia a v zmysle novelizovanej právnej úpravy účinnej od 01. 07. 2023 aj o totožnosti dotknutej osoby.

#### K bodu IV. protokolu



41. Z obsahu protokolu vyplýva, že „kontrolou bolo zistené, že v predloženej evidencii oznámení absentujú dátumy skončenia preverenia oznámení, a to konkrétne pri oznámeniach zo dňa 30.09.2022, 23.08.2022, 17.08.2022, 18.05.2022, 28.07.2022, 15.07.2022, 16.06.2022, 18.05.2022, 02.05.2022.“
42. Zo samotnej evidencie oznámení „Evidencia oznámení podľa § 10 ods. 1 zákon č. 54/2019 Z. z. evidovaná 01. 03. 2019“ vyplýva, že pri viacerých oznámeniach protispoločenskej činnosti chýbajú v evidencii oznámení údaje o skončení preverení oznámení, resp. spôsobe vybavenia oznámení, pričom v zmysle § 11 ods. 1 písm. e) zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ povinný viesť evidenciu oznámení najmenej počas troch rokov odo dňa doručenia oznámení. Evidencia má okrem iného zahŕňať aj dátum skončenia preverenia oznámenia.
43. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na novelizovanú právnu úpravu zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov účinnej od 01. 09. 2023 (ďalej aj ako „nová právna úprava“), ktorá v ustanovení § 19 zmiernuje sankcie za ojedinelé porušenie ustanovenia § 11. Podľa novej právnej úpravy porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 11 nie je sankcionovateľné za predpokladu, že sa nejedná o opakované porušenie, resp. nejde o porušenie týkajúce sa neprijatia opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených pri kontrole plnenia povinností podľa § 10 ods. 9 a 10 alebo § 11, alebo nepredloženia písomnej správy úradu o opatreniach prijatých na odstránenie zistených nedostatkov pri plnení povinností podľa § 10 ods. 8 až 10 alebo § 11 a príčin ich vzniku.
44. Správny orgán konštatuje aj napriek tomu, že porušenie ustanovenia § 11 ods.1 zákona o ochrane oznamovateľov účastníka konania bolo preukázateľne zistené počas výkonu kontroly správneho orgánu, ako i v čase rozhodovania správneho orgánu o uložení sankcie za správny delikt. Rešpektujúc princípy správneho trestania je správny orgán povinný prihliadať na skutočnosť, že v čase rozhodovania správneho orgánu už nie je konanie účastníka konania, spočívajúce v neúplnom vedení evidencie oznámení, samo o sebe deliktálnym konaním. Zároveň úrad prihliada na to, že účastník konania odstránil toto porušenie v rámci konania o kontrole, čím by za súčasnej právnej úpravy nebola naplnená skutková podstata uvedená v § 19 ods. 1 a) novej právnej úpravy.
45. Záverom správny orgán uvádza, že pri rozhodovaní boli vzaté do úvahy všetky skutočnosti, aj tie, ktoré účastník konania uvádza vo svojom vyjadrení zo dňa 21. 09. 2023. Správny orgán berie na vedomie, že ministerstvo vykonalo a naďalej vykonáva opatrenia smerujúce k čo najefektívnejšiemu zabezpečeniu agendy prevencie korupcie. Ako uvádza účastník konania, organizačnou zmenou, platnou od 01. 07. 2023, zriadil Referát prevencie korupcie organizačne zaradený do priamej riadiacej pôsobnosti ministra životného prostredia, a odo dňa 01. 08. 2023 nový zamestnanec, plní úlohy zodpovednej osoby podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 zákona č. 54/2019 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zároveň účastník konania uvádza, že dňa 14. 09. 2023 bola podpísaná smernica Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky z č. 9/2023 – 1.18 o vnútornom systéme preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti. Účastník konania tak vo svojom vyjadrení deklaruje aktuálne označenie zodpovednej osoby v smernici, tak ako je to uvedené aj na intranete ministerstva, pričom zodpovedná osoba účastníka konania je zverejnená vo vnútornom riadiacom akte, v smernici, ktorá v zrozumiteľnej forme informuje zamestnancov ministerstva o vnútornom systéme preverovania oznámení o protispoločenskej činnosti. Zároveň účastník konania poukázal na to, že Referát prevencie korupcie dňa 21. 09. 2023 predložil úradu v dodaných materiáloch po prerokovaní protokolu aktualizáciu evidencie oznámení o protispoločenskej činnosti s popisným stavom jednotlivých oznámení. V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že dodatočná náprava zistených nedostatkov nezbavuje účastníka konania zodpovednosti za protiprávny stav zistený v čase kontroly. Následné odstránenie zisteného nedostatku je povinnosťou účastníka konania aj v zmysle Zápisnice z prerokovania protokolu sp. zn. UOO-210/2023 (sp. zn. UOO- 179/2023), č. r. UOO/2023/2366.

## Sankcia

46. Správny orgán uvádza, že správne trestanie v zákone o ochrane oznamovateľov vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne objektívnu stránku správneho deliktu, teda len rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti. **Správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie má za dostatočne**



**a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov.**

47. Pokiaľ ide o výšku uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 1, ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov, platného a účinného v čase spáchania správneho deliktu, je v diskrečnej právomoci správneho orgánu určiť výšku pokuty v rámci zákonom stanoveného rozpätia do 20 000 eur. Pri ukladaní pokuty správny orgán prihliadol na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania ako aj na opakované porušenie povinnosti a rovnako aj na to, či sa týmto konaním porušili viaceré povinnosti.
48. Správny orgán konštatuje, že účastník konania oznámenie zo dňa 21. 04. 2022 nepreveril v zákonom stanovenej lehote, oznamovateľa ani po roku od podania oznámenia neinformoval o výsledku preverenia oznámenia, čím účastník konania porušil základné povinnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov. V tejto súvislosti správny orgán pokladá za dôležité zdôrazniť, že pri budovaní dôvery zamestnancov v interné systémy oznamovania je dôležité, a to obzvlášť u zamestnávateľov s vyšším počtom zamestnancov, a tých, ktorí nakladajú s majetkom štátu, aby vnútorné systémy preverovania oznámení **boli funkčne nastavené**, aby oznámenia boli náležite a v zákonom stanovenej lehote **preverené**, a tiež aby oznamovateľ disponoval informáciou o preverení jeho oznámenia. Funkčnosť a dôveryhodnosť vnútorných systémov preverovania oznámení je dôležitým nástrojom prevencie porušovania zákona, ako aj odhaľovania podvodov a nekalých praktík.
49. Správny orgán v súvislosti s požiadavkou prísnej individualizácie sankcie, zohľadňoval okolnosti konkrétneho prípadu a zohľadnil aj viacero skutočností. Správny orgán konštatuje, že v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov účastník konania určil Rozhodnutím č. 33/2019 ako zodpovednú osobu plniacu úlohy zamestnávateľa Referát prevencie korupcie. Toto rozhodnutie bolo platné a účinné až do 20. 09. 2023, t. j. do prijatia novej smernice o vnútornom systéme preverovania oznámení účinnej od 20. 09. 2023. Referát prevencie korupcie v organizačnej štruktúre ministerstva od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 neexistoval. Účastník konania mal tak uvedenú v Rozhodnutí č. 33/2019 neaktuálnu zodpovednú osobu, ktorá v organizačnej štruktúre od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 neexistovala. U účastníka konania, tak mohli nastať situácie, kedy zamestnanci ministerstva nevedeli jednoznačne určiť, kto je zodpovednou osobou, na ktorú sa môžu obrátiť, prípadne na akú korešpondenčnú adresu majú poslať svoje písomné oznámenie alebo s akou osobou majú dohodnúť osobné stretnutie. Takáto zmätočná úprava týkajúca sa vnútorného systému preverovania oznámení a to najmä vo vzťahu k zodpovednej osobe, ktorá sa má v zmysle zákona prijímať oznámenia, preverovať ich a plniť si aj notifikačné povinnosti, je neúčelná a tiež vzbudzuje pochybnosti o riadnom fungovaní vnútorného systému preverovania oznámení. Pri zamestnávateľovi – ústrednému orgánu štátnej správy, ktorý zamestnáva viac ako 900 zamestnancov, má zároveň takáto zmätočná úprava závažnejší dopad na potenciálne podávanie a preverovanie oznámení. Správny orgán napriek uvedenému zohľadnil aj tú skutočnosť, že aj napriek tomu, že mal účastník konania v Rozhodnutí č. 33/2019 určenú ako zodpovednú osobu Referát prevencie korupcie, ktorý od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 v organizačnej štruktúre neexistoval, úlohy súvisiace s vnútorným systémom preverovania oznámení *de facto* vykonával Odbor krízového riadenia a bezpečnosti. Zároveň správny orgán prihliadal aj na to, že v čase od 01. 02. 2021 do 01. 07. 2023 boli účastníkom konania prijímané a v evidencii oznámení evidované oznámenia o protispoločenskej činnosti. Správny orgán však v tejto súvislosti opäť zdôrazňuje, že nesúladnou úpravou vnútorných predpisov, kde v jednom predpise je výslovne určený odbor, resp. referát plniaci úlohy zodpovednej osoby, ktorý je následne iným rozhodnutím zrušený, pričom vnútorný predpis určujúci daný odbor za zodpovednú osobu je naďalej v platnosti, spôsobuje nejasne nastavený vnútorný systém preverovania oznámení vo vzťahu k potenciálnym oznamovateľom. Zamestnanci tak nemusia mať jasno v tom, na akú osobu sa môžu obrátiť s oznámením, rovnako ani v tom, akou osobou bude ich oznámenie preverované. Takáto nesúladná úprava môže zároveň odrádzať oznamovateľov od využívania interného systému preverovania oznámení.
50. Správny orgán pri ukladaní pokuty vzal do úvahy aj skutočnosť, že účastník konania pri oznámení zo dňa 21. 04. 2022 uskutočňoval potrebné kroky na to, aby bolo oznámenie riadne preverené. Uskutočňoval ich však v rozpore so zákonom a s výrazným omeškaním, v rozpore s časovými rámcami stanovenými § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov. Toto omeškanie zároveň nebolo odôvodnené objektívnymi skutočnosťami alebo zložitou vecí, ktoré by bránili riadnemu zákonnému postupu. Je potrebné zdôrazniť, že v rámci naplnenia požiadavky efektívnosti vnútorných systémov preverovania oznámení je najdôležitejšou súčasťou práve **fáza výsledku preverenia oznámenia**



**a prijatia príslušných nápravných opatrení.** Podstatou a cieľom zavedených vnútorných systémov preverovania oznámení je dosiahnuť, aby sa každé podozrenie na páchanie protispoločenskej činnosti riadne a včas preverilo, a aby sa v prípade potvrdenia podozrení prijali také opatrenia, ktorými sa zamedzí ich opätovnému páchaniu, pričom oznamovateľ má byť o výsledkoch preverenia vždy informovaný.

51. Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorého spáchaniu došlo prvý krát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu trestu, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejší trest a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšieho trestu. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností pristúpil správny orgán k uloženiu pokuty v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.
52. Vzhľadom na porušenie základných povinností vyplývajúcich z § 10 zákona o ochrane oznamovateľov, pričom účastník konania svojím konaním porušil viacero ustanovení zákona a tiež na základe vyššie uvedeného, bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 29/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/ 2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

*elektronický podpis*  
**JUDr. Nikola Jaborníková**  
riaditeľka právneho odboru

#### **Doručuje sa:**

1. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava, IČO: 42181810