

**ÚOO**ÚRAD NA OCHRANU  
OZNAMOVATEĽOVBratislava, dňa 11. 11. 2024  
Spis. zn. UOO-404/2024  
Č. r. 5078/2024

Úrad na ochranu oznamovateľov, so sídlom Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava (ďalej len „**úrad**“ alebo „**správny orgán**“), ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou príslušný podľa § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 2 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 9. 2023 (ďalej aj ako „zákon o ochrane oznamovateľov“) a v súlade s § 5, § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov, ktorého sa dopustil účastník konania **Správa účelových zariadení, so sídlom Pražská 7, 811 04 Bratislava, IČO: 30806101, štatutárny zástupca Ing. Roman Rehák, PhD., riaditeľ** (ďalej aj ako „účastník konania“), vydáva toto

### rozhodnutie:

účastníkovi konania sa v súlade s § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov ukladá pokuta vo výške **2000 Eur (slovom: dvetisíc eur)** za to, že porušil povinnosti, ktoré mu vyplývajú z:

- § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že účastník konania, ako príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky a ako zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov mal od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 určenú ako zodpovednú osobu plniacu úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 5 až ods. 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov generálneho tajomníka služobného úradu Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, z čoho vyplýva, že nemal určenú vlastnú zodpovednú osobu v rámci svojej organizácie,
- § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že v období od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 neoznačil zodpovednú osobu a nezverejnil spôsoby podávania oznámení pre všetkých zamestnancov obvyklým a bežne dostupným spôsobom, čím nesprístupnil informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.

Účastník konania je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote **do 15 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK48 8180 0000 0070 0066 0131**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu **50782024** a konštantného symbolu **6348**.

### Odôvodnenie:

1. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu JUDr. Nikolý Jaborníkovej, č. 002/2024, zo dňa 23. 02. 2024 bola u účastníka konania v súlade so zákonným ustanovením § 13 ods. 6 písm. b) a c) bod. 3 zákona o ochrane oznamovateľov a ustanoveniami § 8 až § 13 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v dňoch 12. 03. 2024 až 21. 03. 2024 vykonaná kontrola zameraná na plnenie si povinnosti vyplývajúcich z ustanovení § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov. Rozsah kontrolovaného obdobia bol od 05. 03. 2021 do 05. 03. 2024.
2. V súlade s kontrolnými zisteniami bol vypracovaný Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/1494, zo dňa 21. 03. 2024. Účastník konania bol dňa 21. 03. 2024 vyzvaný listom spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/1501 na predloženie písomného vyjadrenia ku všetkým kontrolným zisteniam obsiahnutým v protokole. Voči Protokolu o výsledku kontroly neboli účastníkom konania v stanovenej lehote vznesené žiadne námietky. Listom spis. zn. UOO-204/2024, č. z. 2239/2024, zo dňa 19. 04. 2024 bol účastník konania predvolaný na prerokovanie protokolu o kontrole, z ktorého bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/2433, zo dňa 30. 04. 2024. V zápisnici o prerokovaní protokolu bolo konštatované, že účastník konania zosúladzuje interné predpisy s ustanoveniami zákona o ochrane oznamovateľov, avšak



**to nemá vplyv na nesplnenie si tejto povinnosti v kontrolovanom období.** Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná všetkými zodpovednými osobami bez námietok alebo návrhov na doplnenie.

3. Účastník konania listom označeným ako „Nápravné opatrenia k výsledku kontroly“ spis. zn. 84/2024, zo dňa 27. 05. 202 (ďalej aj ako „oznámenie o prijatí nápravných opatrení“) oznámil úradu, že na základe výsledkov kontroly, ktoré boli uvedené v Protokole bola nad webstránke [www.suza.sk](http://www.suza.sk) doplnená sekcia Ochrana oznamovateľov protispoločenskej činnosti, kde sú zverejnené informácie o forme a spôsobe nahlasovania a spracovania oznámení. Rovnako pristúpil k prijatiu internej smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti.
4. Správny orgán v súlade s § 18 správneho poriadku oznámil účastníkovi konania začatie konania o správnom delikte podľa § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov listom „Oznámenie o začatí konania o správnom delikte“ spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 3788/2024, zo dňa 11. 09. 2024 (ďalej aj ako „Oznámenie o začatí konania“), ktorý mu bol doručený dňa 11. 09. 2024. Dôvodom na začatie konania o správnom delikte je podozrenie z porušenia povinností zakotvených v ustanovení § 10 ods.1 a ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, ktorých sa mal dopustiť účastník konania. Správny orgán zároveň poučil účastníka konania o jeho právach, ktoré mu vyplývajú zo správneho poriadku a vyzval ho, aby sa v lehote najneskôr 10 pracovných dní vyjadril ku podkladom na rozhodnutie.
5. Spolu s Oznámením o začatí konania, správny orgán listom spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4294/2024, zo dňa 11. 09. 2024 vyzval účastníka konania o predloženie platného organizačného poriadku, evidencie oznámení a písomnosti preukazujúcej oboznámenie sa zamestnancov so Smernicou č. 129/2024, rozhodnutie ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí SR č. 59/2019, ktoré majú význam pre správne konanie.
6. Dňa 19. 09. 2024, listom spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4361/2024, zo dňa 19. 09. 2024 správny orgán doručil účastníkovi konania chýbajúce prílohy, ktoré neboli zaslané spolu s Oznámením o začatí konania.
7. Dňa 25. 09. 2024 bol správne orgánu doručený list, označený ako „Vyjadrenie k začatiu konania o správnom delikte“ spis. zn. 153/2024, zo dňa 19. 09. 2024 (ďalej aj ako „vyjadrenie“) v ktorom účastník konania uviedol, že je oboznámený s podkladmi pre rozhodnutie a súhlasí s nimi. Vo vyjadrení účastník konania ďalej uviedol, *„...naša organizácia ako podriadená organizácia Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, v období od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2023, t. j. do prijatia vlastnej Smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, postupovala v súlade so smernicou nášho zriaďovateľa č. 52/2023 Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky zo dňa 30. augusta 2023 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti.“*
8. Dňa 25. 09. 2024 bol správne orgánu doručený list účastníka konania, označený ako „Predloženie dokumentov do správneho konania č. 404/2024“ spis. zn. 154/2024, zo dňa 19. 09. 2024 ktorým boli správne orgánu doručené nasledovné písomnosti:
  - a) platný Organizačný poriadok Správy účelových zariadení, č. 131/2024/SÚZA, zo dňa 21. 05. 2024,
  - b) evidencia oznámení, ktoré boli oznámené zodpovednej osobe odo dňa 21. 05. 2024, tzn. od okamihu prijatia Smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov,
  - c) dôkazy o oboznámení sa zamestnancov SÚZA so Smernicou č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti:
    - podpísané prezenčné hárkky o oboznámení sa zamestnancov s novoprijatou smernicou z mája 2024
    - potvrdenie o oboznámení sa so smernicou novo nastúpených zamestnancov,
  - d) Rozhodnutie ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky č. 59/2019 zo dňa 27. 09. 2019 o určení zodpovednej osoby na prijímanie a preverovanie oznámení, určení pôsobnosti vedúcich štátnych zamestnancov a o vnútornom systéme preverovania oznámení reg. č. I/845,
9. Dňa 30. 09. 2024 bol účastníkovi konania doručený list spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4482/2024 zo dňa 30. 09. 2024, ktorým správny orgán podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku umožnil účastníkovi konania oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie a za tým účelom oznámil účastníkovi konania termín

**ÚOO**ÚRAD NA OCHRANU  
OZNAMOVATEĽOV

uskutočnenia sa oboznámenia s podkladmi pre rozhodnutie. Dňa 14. 10. 2024 štatutárny zástupca účastníka konania nahliadol do správneho spisu, o čom bol spísaný záznam spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4699/2024, zo dňa 14. 10. 2024, a počas ktorého predložil svoje menovanie do funkcie zo dňa 19. 09. 2024. Počas oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie účastník konania nemal návrh na doplnenie ani nepožiadaval o lehotu na vyjadrenie.

10. Podklad pre rozhodnutie v tomto správnom konaní tvoria nasledovné písomnosti:

- Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/1494 zo dňa 21. 03. 2024,
- List – Zaslание protokolu o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/151 zo dňa 21. 03. 2024,
- List – Predvolanie na prerokovanie protokolu o kontrole, spis. zn. UOO-204/2024, č. z. 2239/2024 zo dňa 19. 04. 2024,
- Zápisnica o prerokovaní protokolu, spis. zn. UOO-204/2024, č. z. UOO/2024/2433 zo dňa 30. 04. 2024,
- Vyjadrenie ku kontrolným zisteniam, spis. zn. 52/2024/SÚZA zo dňa 12.04.2024,
- Nápravné opatrenia k výsledku kontroly, spis. zn. 84/2024 zo dňa 27.05.2024,
- List - žiadosť o poskytnutie súčinnosti, spis. z. 3583/2024 zo dňa 11.07.2024,
- List - Oznámenie: Poskytnutie súčinnosti zo strany Sociálnej poisťovne, spis. zn. 705-2161-32/2024-BAM zo dňa 25. 07. 2024,
- Zriaďovacia listina – Rozhodnutie ministra zahraničných vecí SR, spis. zn. 48/1993 zo dňa 30. 08. 1993,
- Doplnenie Zriaďovacej listiny – Rozhodnutie ministra zahraničných vecí č. 29/94 zo dňa 15. 06. 1994,
- Doplnenie Zriaďovacej listiny – Rozhodnutie ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky č. 3/2017 zo dňa 01. 02. 2017,
- Kontrakt na rok 2024 uzavretý medzi Ministerstvom zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a Správou účelových zariadení na základe uznesenia vlády č. 1370/2002 zo dňa 21. 12. 2023,
- Štatút správy účelových zariadení č. 49/1993 vydaný dňa 31. 08. 1993,
- Oznámenie o začatí konania o správnom delikte, spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 3788/2024 zo dňa 11. 09. 2024,
- Výzva na predloženie dokumentov do správneho konania spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4294/2024, zo dňa 11. 09. 2024,
- Oznámenie o začatí konania o správnom delikte spis. zn. UOO-404/2024, č. 3788/2024 - zaslание príloh, spis. zn. 4361/2024 zo dňa 19. 09. 2024,
- Vyjadrenie k začatiu konania o správnom delikte, spis. zn. 153/2024 zo dňa 19. 09. 2024,
- Predloženie dokumentov do správneho konania č. 404/2024 zo dňa 19. 09. 2024,
- Organizačný poriadok Správy účelových zariadení, Pražská 7, 811 04 Bratislava, spis. zn. 131/2024/SÚZA zo dňa 21. 05. 2024,
- Evidencia oznámení v súlade so Smernicou č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
- Oboznámenie zamestnancov SUZA so znením Smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
- Rozhodnutie ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky č. 59/2019 o určení zodpovednej osoby na prijímanie a preverovanie oznámení, určení pôsobnosti vedúcich štátnych zamestnancov a o vnútornom systéme preverovania oznámení, spis. zn. I/845,
- Smernica 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, spis. zn. 80/2024/SÚZA zo dňa 21. 05. 2024,



- List – Výzva na oboznámenie sa s podkladmi pre rozhodnutie v konaní o správnom delikte, spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4482/2024 zo dňa 30. 09. 2024,
- Menovací dekrét Ing. Roman Rehák, PhD., spis. zn. 152/2024 zo dňa 19. 9. 2024,
- Záznam oboznámenia sa účastníka konania s podkladmi pre rozhodnutie spis. zn. UOO-404/2024, č. z. 4699/2024

## Právny rámec

11. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, zamestnávateľ, ktorý poskytuje finančné služby, služby v oblasti bezpečnosti dopravy alebo služby v oblasti životného prostredia, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.“
12. Podľa § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, zamestnávateľ podľa odseku 1, ktorý je orgánom verejnej moci, plní úlohu podľa odseku 9 a prostredníctvom zodpovednej osoby plní úlohy podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 aj vo vzťahu k rozpočtovej organizácii a príspevkovej organizácii, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti, vo vzťahu k štátnemu podniku, ktorého je zakladateľom, vo vzťahu k fondu, ktorý je v jeho správe, a vo vzťahu k akciovej spoločnosti so 100 % majetkovou účasťou štátu, ku ktorej vykonáva akcionárske práva, ak táto právnická osoba zamestnáva menej ako 50 zamestnancov.“
13. Podľa § 10 ods. 4 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ podľa odseku 1 povinný umožniť zodpovednej osobe nezávislé plnenie jej úloh, pričom zodpovedná osoba je viazaná len pokynmi štatutárneho orgánu zamestnávateľa alebo štatutárneho orgánu materskej spoločnosti, ak nie je zodpovednou osobou priamo štatutárny orgán alebo člen štatutárneho orgánu. Zodpovedná osoba môže plniť aj iné úlohy a povinnosti ako podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1; zamestnávateľ je povinný zabezpečiť, aby žiadna z týchto iných úloh alebo povinností nevedla ku konfliktu záujmov. Zamestnávateľ podľa odseku 1 nesmie zodpovednú osobu postihovať za výkon jej úloh; ak je zodpovednou osobou organizačná zložka, nesmie postihovať zamestnancov, ktorí sú do nej zaradení. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný poskytnúť zodpovednej osobe pri plnení jej úloh potrebnú súčinnosť; najmä je povinný jej poskytnúť dostatočné prostriedky potrebné na plnenie týchto úloh a prístup k osobným údajom a dokumentom. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je tiež povinný priebežne zabezpečovať udržiavanie odborných predpokladov zodpovednej osoby.“
14. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámení musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite. Ak sa oznámenie môže urobiť ústne, oznamovateľ môže požiadať o osobné stretnutie v primeranej lehote. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a 12 a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.“
15. Podľa § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov:  
„Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný vydať vnútorný predpis, v ktorom určí podrobnosti o:
  - a) podávaní oznámení,
  - b) preverovaní oznámení a oprávneniach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení,
  - c) zachovaní mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa a totožnosti dotknutej osoby,
  - d) evidovaní oznámení podľa § 11 ods. 1,
  - e) oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia,
  - f) spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení,
  - g) prijímaní opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri preverovaní oznámení a o komunikácii s oznamovateľom vo veci týchto opatrení,
  - h) prijímaní opatrení proti bráneniu v oznamovaní protispoločenskej činnosti.“



16. Podľa § 19 ods. 2 zákona ochrane oznamovateľov úrad môže uložiť pokutu do 50 000 eur zamestnávateľovi, ktorý nie je orgánom verejnej moci a zamestnáva najmenej 50 zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov alebo zamestnávateľovi, ktorý je orgánom verejnej moci a zamestnáva najmenej päť zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.“
17. Podľa § 19 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov úrad pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania a prihliadne aj na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.

### Skutkové okolnosti vyplývajúce z podkladov pre rozhodnutie

18. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru vykonala kontrolná skupina zamestnancov úradu kontrolu uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov. Dňa 12. 03. 2024 bola realizovaná kontrola priamo na mieste, v sídle účastníka konania, ktorého v tom čase zastupoval Ing. Roman Rehák, PhD., – riaditeľ Správy účelových zariadení.
19. Z obsahu Protokolu o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-204/2024, č . z. UOO/2024/1494, zo dňa 21. 03. 2024 (ďalej aj ako „**Protokol**“) vyplýva, že na základe vyjadrení a predložených dokumentov účastníka konania kontrolná skupina zistila, že Správa účelových zariadení je príspevkovou organizáciou, zriadenou MZVaEZ, ktorá má zamestnávať približne 90 zamestnancov. Úlohy zamestnávateľa, ktoré mu vyplývajú zo zákonných ustanovení § 10 ods. 5 až 8 a §11 ods.1 zákona o ochrane oznamovateľov plní zriaďovateľ, ktorým je MZVaEZ. Z obsahu protokolu ďalej vyplýva, že po oboznámení účastníka konania s platným znením § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, ten uviedol, že za daných okolností nemá ustanovenú žiadnu zodpovednú osobu. Vykonanou kontrolou bolo teda v zmysle obsahu protokolu zistené, že účastník konania, ako zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov nemá určenú zodpovednú osobu, ktorá by plnila úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov. Zároveň bolo zistené, že účastník konania nemá vlastný vnútorný predpis, ktorý určuje podrobnosti o podávaní a preverení oznámení v zmysle § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov.
20. Z obsahu článku 1 bod 1 smernice Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky č. 52/2023 zo dňa 30. 08. 2023 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, účinnej odo dňa 1. 9. 2023 (ďalej aj ako „**Smernica č. 52/2023**“) vyplýva, že „*Táto smernica upravuje postup pri podávaní, prijímaní a preverovaní oznámení o protispoločenskej činnosti (ďalej len „oznámenie“), podrobnosti o právach, povinnostiach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení, ochrane oznamovateľov, zachovávaní mlčanlivosti a o totožnosti oznamovateľa a totožnosti dotknutej osoby, vedení evidencie oznámení a spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení, oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia, prijímaní opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri preverovaní oznámení a o komunikácii s oznamovateľom vo veci týchto opatrení a prijímaní opatrení proti bráneniu v oznamovaní protispoločenskej činnosti*“. Rozsah pôsobnosti citovanej smernice je definovaný v článku. 1 bod 2, v zmysle ktorého „**Táto smernica sa vzťahuje na štátnych zamestnancov a zamestnancov Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, zamestnancov Správy účelových zariadení (SÚZA), zamestnancov Správy služieb diplomatickému zboru, a.s. (SSDZ) a zamestnancov Slovenskej agentúry pre medzinárodnú rozvojovú spoluprácu (SAMRS) (ďalej len „zamestnanec“).**“ Zodpovednosť za dodržiavanie protikorupčných pravidiel je upravená v článku 1, bod 4 smernice tak, že: „*Dohľad nad dodržiavaním protikorupčných pravidiel a prevenciou protispoločenskej činnosti a dohľad nad funkčnosťou a efektívnosťou vnútorného systému oznamovania a preverovania oznámení vykonáva generálny tajomník služobného úradu, ktorý môže poveriť zastupovaním riaditeľa kancelárie generálneho tajomníka služobného úradu (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba plní/ úlohy podľa § 10 a 11 zákona.*“ Podľa článku 1 bod 5 smernice: „*Zodpovedná osoba zverejní na intranetovej stránke Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) informácie o vnútornom systéme vybavovania oznámení, spôsobe podávania oznámenia a kontaktné údaje zodpovednej osoby. Zodpovedná osoba zabezpečí sprístupnenie informácií o vnútornom systéme vybavovania oznámení, spôsobe podávania oznámenia a kontaktných údajov zodpovednej osoby aj zamestnancom SÚZA, SSDZ a SAMRS.*“
21. V zmysle obsahu Smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo dňa 21. 5. 2024, účinnej odo dňa 21. 5. 2024 (ďalej len „**smernica č. 129/2024**“), ktorú prijal účastník konania



v nadväznosti na zistenia z Protokolu vyplýva, že účastník konania určil ako zodpovednú osobu podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov útvár v rámci svojej organizácie. Prijatím smernice č. 129/2024 účastník konania upravil postup pri podávaní, prijímaní a preverovaní oznámení o protispoločenskej činnosti, podrobnosti o právach a povinnostiach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení, ochrane oznamovateľov, zachovávaní mlčanlivosti pri vybavovaní oznámení, vedení evidencie oznámení a spracúvaní osobných údajov. Smernica č. 129/2024 v článku 2 písm. b) určila internú zodpovednú osobu – Personálno-mzdový referent SÚZA, ktorá plní úlohy zamestnávateľa v zmysle § 10 ods. 5 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov. Smernica zároveň umožnila podávať oznámenie viacerými kanálmi s tým, že e-mailová adresa: korupcia.SUZA@mzv.sk je nepretržite dostupná 24 hodín denne. Oboznámenie sa s novou smernicou č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti potvrdili zamestnanci svojim podpisom na dokumente „Oboznámenie zamestnancov SUZA so znením smernice“, ktorý poskytol účastník konania. Podľa Organizačného poriadku č. 131/2024/SÚZA, zo dňa 21. 5. 2024 je personálny referát organizačne začlenený pod kanceláriu riaditeľa, ktorá mu je priamo podriadená.

22. Za účelom preverenia skutkových okolností prípadu správny orgán požiadal listom spis. zn. 3583/2024, zo dňa 11. 07. 2024 Sociálnu poisťovňu – ústredie o poskytnutie súčinnosti. Predmetom žiadosti bolo poskytnutie prehľadu počtu zamestnancov účastníka konania za obdobie od 02/2021 až do 06/2024. Sociálna poisťovňa – ústredie poskytla listom spis. zn. 705-2161-32/2024-BAM, zo dňa 25. 07. 2024 (ďalej len „odpoveď na žiadosť o súčinnosť“) správne mu orgánu nasledovné informácie o počte zamestnancov účastníka konania:

Obdobie	Počet zamestnancov	Obdobie	Počet zamestnancov	Počet zamestnancov	Počet zamestnancov	Počet zamestnancov	Počet zamestnancov
		01/2022	135	01/2023	150	01/2024	128
		02/2022	133	02/2023	133	02/2024	130
		03/2022	135	03/2023	133	03/2024	128
		04/2022	136	04/2023	134	04/2024	126
05/2021	142	05/2022	138	05/2023	135	05/2024	127
06/2021	138	06/2022	136	06/2023	135	06/2024	130
07/2021	138	07/2022	135	07/2023	132		
08/2021	139	08/2022	135	08/2023	134		
09/2021	134	09/2022	134	09/2023	130		
10/2021	134	10/2022	134	10/2023	130		
11/2021	136	11/2022	133	11/2023	132		
12/2021	135	12/2022	137	12/2023	128		

23. Z obsahu zriaďovacej listiny, t. j. Rozhodnutia ministra zahraničných vecí SR č. 48/1993, zo dňa 30. 08. 1993 (ďalej aj ako „**zriaďovateľka listina**“) vyplýva, že účastník konania je účelovou príspevkovou organizáciou, hospodáriacou podľa vlastného rozpočtu schváleného zriaďovateľom, ktorým je MZVaEZ. Účastník konania vykonáva v zmysle zriaďovateľskej listiny ako základný predmet činnosti vzdelávacie a poradenské činnosti súvisiace s činnosťou zriaďovateľa, tlmočnicke a prekladateľské služby, ubytovacie služby, včítane prevádzkovania stravovacích a reštauračných služieb, prevádzkovanie telovýchovných zariadení a zariadení slúžiacich regenerácii a rekondícii, ochrana majetku a osôb v objektoch SUZA, prenájom objektov medzinárodným organizáciám, služby súvisiace so zabezpečením chodu prevádzky prenajatých objektov.
24. Podľa štatútu Správy účelových zariadení č. 49/1993, ktorý bol doplnený rozhodnutím ministra zahraničných vecí SR č. 71/2009, zo dňa 20. 07. 2009, je základným predmetom činnosti účastníka konania: odborná a jazyková príprava pracovníkov vysielaných zriaďovateľom do zahraničia, včítane záverečných pohovorov a skúšok, prenájom objektov medzinárodným organizáciám a ďalším organizáciám, ktorých činnosť súvisí s činnosťou zriaďovateľa, príp. iným organizáciám, ubytovacie služby, včítane prevádzkovania stravovacích zariadení a poskytovania reštauračných služieb, usporiadanie kurzov, seminárov, doškolovacích podujatí, sympózií, odborných prednášok s medzinárodnou a domácou účasťou, tlmočnicke a prekladateľské služby, prevádzkovanie



telovýchovných zariadení a zariadení slúžiacich regenerácii a rekondícii, služby súvisiace so zabezpečovaním prevádzky objektov Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky.

## Zistenia správneho orgánu

25. Podľa ustanovenia § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov môže Úrad uložiť pokutu do 50 000 eur zamestnávateľovi, ktorý:

- a) nie je orgánom verejnej moci a zamestnáva najmenej 50 zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov alebo
- b) je orgánom verejnej moci a zamestnáva najmenej päť zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov

a ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov. Vyššie uvedené zákonné ustanovenie obsahuje zloženú skutkovú podstatu správneho deliktu, ktorého sa môžu dopustiť dva druhy subjektov. Prvým subjektom je zamestnávateľ, ktorý nie je orgánom verejnej moci za predpokladu, že zamestnáva najmenej 50 zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov. Druhým subjektom je zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci za predpokladu, že zamestnáva najmenej 5 zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov. Na účely zákona o ochrane oznamovateľov je orgánom verejnej moci podľa § 2 písm. j) bod 2 aj právnická osoba zriadená zákonom a právnická osoba zriadená štátom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu.

26. Správny orgán zo zriaďovacej listiny zistil, že účastník konania bol zriadený rozhodnutím ministra zahraničných vecí Slovenskej republiky dňa 31. 08. 1993 a je príspevkovou organizáciou MZVaEZ a zároveň je v zmysle § 2 písm. j) bod 2 zákona o ochrane oznamovateľov považovaný za orgán verejnej moci. Z odpovede Sociálnej poisťovne správny orgán zistil, že účastník konania zamestnával v dotknutom období, t. j. od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 nasledovný počet zamestnancov: v roku 2023 v mesiaci september – október – 130 zamestnancov, v mesiaci november – 132 zamestnancov, v mesiaci december – 128 zamestnancov. V roku 2024 účastník konania zamestnával v mesiaci január a marec – 128 zamestnancov, v mesiaci február – 130, v mesiaci apríl – 126 zamestnancov a v mesiaci máj – 127 zamestnancov. Na základe uvedeného má správny orgán za preukázané, že účastník konania je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov a menej ako 250 zamestnancov.

27. Ďalším znakom skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov je objektívna stránka správneho deliktu ktorá spočíva v porušení niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.

28. Správny orgán z podkladov pre rozhodnutie zistil, že od 01. 09. 2023 bol u účastníka konania upravený postup pri podávaní, prijímaní a preverovaní oznámení o protispoločenskej činnosti podľa § 10 zákona o ochrane oznamovateľov smernicou Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky a to Smernicou č. 52/ 2023, ktorá nadobudla účinnosť dňa 01. 09. 2023. Podľa článku 1 ods. 2 smernice č. 52/2023, tá sa vzťahovala aj na zamestnancov Správy účelových zariadení, teda na zamestnancov účastníka konania. Podľa článku 1 ods. 4 smernice č. 52/2023 úlohy zodpovednej osoby, resp. zodpovednou osobou bol riaditeľ kancelárie generálneho tajomníka služobného úradu - Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky.

29. Vo vzťahu účastníka konania ku jeho zriaďovateľovi, ktorým je MZVaEZ správny orgán poukazuje na znenie ustanovenia § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, ktoré bolo účinné od 01. 09. 2023. V zmysle predmetného ustanovenia § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, plní úlohu podľa § 10 ods. 9 a prostredníctvom zodpovednej osoby podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods. 1 okrem iného aj **vo vzťahu k rozpočtovej organizácii a príspevkovej organizácii, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti**, ak táto právnická osoba **zamestnáva menej ako 50 zamestnancov**. Z vyššie uvedeného zákonného ustanovenia vyplýva, že zriaďovateľ môže plniť úlohy podľa § 10 ods. 9 a úlohy zodpovednej osoby podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov aj vo vzťahu k organizáciám, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti za predpokladu, že takýto subjekt zamestnáva menej ako 50 zamestnancov, pričom tento limit nebol u účastníka konania splnený. Správny orgán má preukázané, a to aj s poukazom na bod 26, že účastník konania v období od 01. 09. 2023 do 21. 5. 2024 zamestnával viac ako 50 zamestnancov. Z tohto dôvodu MZVaEZ nemohlo vykonávať funkciu zodpovednej osoby ani



plniť úlohy podľa § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k účastníkovi konania, pretože ten bol v zmysle § 10 ods. 1 s poukazom na § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov povinný mať určenú zodpovednú osobu v rámci svojej organizácie.

30. Správny orgán z podkladov pre rozhodnutie ďalej zistil, že protiprávny stav trval u účastníka konania od 01. 09. 2023 (účinnosť smernice č. 52/2023) do 21. 05. 2024, kedy nadobudla účinnosť smernica č. 129/2024, ktorú prijal účastník konania ako reakciu na zistené nedostatky kontrolnej skupiny úradu uvedené v Protokole. Účastník konania internou smernicou č. 129/2024, účinnou od 21. 5. 2024 upravil postup pri podávaní, prijímaní a preverovaní oznámení o protispoločenskej činnosti podľa § 10 zákona o ochrane oznamovateľov a ako zodpovednú osobu určil Personálno-mzdový referent. Správny orgán z organizačného poriadku účastníka konania zistil, že personálno- mzdový referát organizačne spadá pod kanceláriu riaditeľa, ktorá je priamo podriadená riaditeľovi.
31. V súvislosti s vyššie uvedeným, správny orgán poukazuje aj na vyjadrenie účastníka konania, že ako podriadená organizácia Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky v období od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024, tzn. do okamihu prijatia vlastnej Smernice č. 129/2024 postupoval v súlade so smernicou zriaďovateľa č. 52/2023 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti. Z vyjadrenia účastníka konania rovnako vyplýva, že od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 u účastníka konania platila smernica Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky č. 52/2023, ktorá upravovala postup pri podávaní, prijímaní a preverovaní oznámení o protispoločenskej činnosti a práva a povinnosti zodpovednej osoby. Dohľad nad dodržiavaním protikorupčných pravidiel vykonával, resp. zodpovednou osobou bol generálny tajomník služobného úradu, ktorý mohol poveriť zastupovaním riaditeľa kancelárie generálneho tajomníka služobného úradu. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti správny orgán konštatuje, že účastník konania **neoznačil zodpovednú osobu** a nezverejnil spôsoby podávania oznámení pre všetkých zamestnancov obvyklým a bežne dostupným spôsobom, **čím nesprístupnil informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.** Účastník konania si týmto konaním preukázateľne neplnil zákonné povinnosti, ktoré mu vyplývajú z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov a to odo dňa 01. 09. 2023 do okamihu prijatia smernice č. 129/2024, t. j. dňa 21. 05. 2024, keď mal určenú ako zodpovednú osobu generálneho tajomníka služobného úradu, ktorý sa v organizačnej štruktúre účastníka konania nenachádza. Správny orgán zároveň poukazuje na skutočnosť, že pre zamestnancov účastníka konania môže byť mátauce, že v zmysle platnej právnej úpravy majú mať vlastnú zodpovednú osobu a vlastný vnútorný systém preverovania oznámení, ale v prípade ich zamestnávateľa, t. j. účastníka konania je zodpovednou osobou externý subjekt – generálny tajomník služobného úradu a systém preverovania oznámení je upravený v externom predpise zriaďovateľa. Účastník konania tak mal v rámci vnútorného systému preverovania oznámení zmätočnú úpravu, ktorá neposkytovala informácie zrozumiteľnej a jasne.
32. Správny orgán má za dostatočne preukázané, že vyššie uvedeným konaním účastník konania naplnil ďalší znak skutkovej podstaty správneho deliktu, a to objektívnu stránku správneho deliktu, tým že v zmysle § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov porušil svoje povinnosti, ktoré vyplývajú z § 10 ods. 1 a ods. 5. zákona o ochrane oznamovateľov, pretože ako príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky a ako zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov mal od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 určenú zodpovednú osobu plniacu úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 5 až ods. 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov generálneho tajomníka služobného úradu Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, kvôli čomu nemal určenú vlastnú zodpovednú osobu v rámci svojej organizácie, ktorá by plnila úlohy zamestnávateľa vyplývajúce z ustanovení § 10 ods. 5 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov. Zároveň účastník konania porušil § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, pretože v období od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 neoznačil zodpovednú osobu a nezverejnil spôsoby podávania oznámení pre všetkých zamestnancov obvyklým a bežne dostupným spôsobom, čím nesprístupnil informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.

### Sankcia

33. Správny orgán uvádza, že správne trestanie v zákone o ochrane oznamovateľov vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty





správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne len rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti. **Správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie má za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie všetkých obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov.**

34. Pokiaľ ide o výšku uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov, platného a účinného v čase spáchania správneho deliktu, je vo výlučnej právomoci správneho orgánu určiť výšku pokuty v rámci zákonom stanoveného rozpätia do 50 000 €. Pri ukladaní pokuty správny orgán prihliadol na **závažnosť, spôsob, trvanie, následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.**
35. Správny orgán konštatuje, že účastník konania porušil § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že ako príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky a ako zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov mal od 1. 9. 2023 do 21. 5. 2024 určenú zodpovednú osobu plniacu úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 5 až ods. 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov generálneho tajomníka služobného úradu Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, z uvedeného dôvodu nemal určenú vlastnú zodpovednú osobu v rámci svojej organizácie. Účastník konania zároveň porušil § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že v období od 1. 9. 2023 do 21. 5. 2024 neoznačil vlastnú zodpovednú osobu a nezverejnil spôsoby podávania oznámení pre všetkých zamestnancov obvyklým a bežne dostupným spôsobom, čím nesprístupnil informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.
36. Správny orgán konštatuje, že protiprávny stav trval u účastníka konania od 01. 09. 2023 do prijatia nápravných opatrení, tzn. zavedenia vlastnej Smernice č. 129/2024 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo dňa **21. 05. 2024**, ktorá zároveň určila vlastnú zodpovednú osobu – organizačnú zložku účastníka konania. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti trvanie protiprávneho stavu bolo v dĺžke **233 dní**.
37. Správny orgán v súvislosti s protiprávnym konaním účastníka konania poukazuje na aktuálne platnú a účinnú úpravu zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle ktorej sú príspevkové organizácie zriadené orgánom verejnej moci, ktoré zamestnávajú 50 a viac zamestnancov povinné určiť zodpovednú osobu v rámci svojej organizácie a teda mať vlastnú zodpovednú osobu, pričom znenie zákona o ochrane oznamovateľov účinné do 1. 9. 2023 sa oproti súčasnej platnej a účinnej zákonnej úprave § 10 líšilo v **možnosti orgánu verejnej moci určiť**, že úlohy podľa ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 bude plniť aj v prípade, ak právnická osoba zamestnáva 50 a viac zamestnancov, čo súčasná právna úprava zákona o ochrane oznamovateľov od 1. 9. 2023 už neumožňuje.
38. Správny orgán aj v súvislosti s novelou zákona účinnej od 1. 9. 2023 poukazuje na článok 6 bod 4. štatútu Správy účelových zariadení č. 49/1993, ktorý bol doplnený rozhodnutím ministra zahraničných vecí SR č. 71/2009, zo dňa 20. 07. 2009, v zmysle ktorého je **účastník konania metodicky riadený riaditeľom SEVS** (Sekcia ekonomiky a všeobecnej správy) MZVaEZ. S prihliadnutím na článok 6 bod 4. vyššie uvedeného štatútu by mal zriaďovateľ, ktorým je MZVaEZ metodicky riadiť účastníka konania a teda zriaďovateľ mohol oboznámiť podriadené organizácie, ktorým zastrešoval činnosti súvisiace s oznamovaním protispoločenskej činnosti, o povinnosti zriadiť vlastnú zodpovednú osobu a zaviesť funkčný spôsob oznamovania a vybavovania agendy súvisiacej s oznamovaním protispoločenskej činnosti. Vzhľadom na uvedené skutočnosti správny orgán pri ukladaní sankcie prihliadol aj na uvedenú skutočnosť.
39. V súvislosti s výškou sankcie, ktorú je možné uložiť za porušenie niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až ods. 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov správny orgán poukazuje na to, že § 19 v ods. 2 a v ods. 3 stanovuje rozdielne horné hranice pokuty za porušenie povinností stanovených v § 10, a to s prihliadnutím na počet zamestnancov, ktorí pracujú u zamestnávateľa. Zákonodarca rozdielnou výškou sankcie v závislosti od počtu zamestnancov reflektoval na to, aby vo väčšej miere mohli sankcie postihnúť zamestnávateľov, ktorí z dôvodu zamestnávania väčšieho počtu zamestnancov majú aj tomu primeranú spoločenskú zodpovednosť.



40. Pri zamestnávateľoch, ktorí sú orgánmi verejnej moci a zamestnávajú od 5 až do 249 zamestnancov a ktorí porušili niektorú povinnosť podľa § 10 ods. 1 až ods. 8 alebo porušenie § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle § 19 ods. 2 umožňuje správny orgán uložiť pokutu do výšky 50 000 Eur. Správny orgán konštatuje, že účastník konania zamestnával v období od 1. 9. 2023 do 21. 5. 2024 počet zamestnancov v rozmedzí 126 do 132 zamestnancov,
41. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol na závažnosť protiprávneho konania, veľkosť účastníka konania a aj na povahu účastníka konania, ktorý je v zmysle zriaďovateľskej listiny príspevkovou organizáciou v zriaďovateľskej pôsobnosti MZVaEZ, a ktorý je aj zriaďovateľom metodicky riadený. V súvislosti s povahou účastníka konania ako príspevkovej organizácie MZVaEZ, správny orgán zdôrazňuje, že pri budovaní dôvery zamestnancov v interné systémy oznamovania je dôležité, a to obzvlášť u zamestnávateľov, ktorí nakladajú s majetkom štátu, aby vnútorné systémy preverovania oznámení boli funkčne nastavené, aby zamestnanci mali informácie o vnútornom systéme preverovania sprístupnené v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pritom je zamestnávateľ tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení. Účastník konania tým, že mal v období od 01. 09. 2023 do 21. 05. 2024 určenú ako zodpovednú osobu generálneho tajomníka služobného úradu, ktorý v ich organizačnej štruktúre neexistoval, mal v rámci vnútorného systému preverovania oznámení zmätočnú úpravu, ktorá neposkytovala informácie zrozumiteľne a jasne. Povinnosti vedené v § 10 ods. 1 s poukazom na ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov sú prejavom záujmu zákonodarcu na tom, aby bol interný systém upravujúci možnosti a spôsoby podávania oznámení k dispozícii u zamestnávateľa, u ktorého to zákon predpokladá. Zároveň bolo záujmom zákonodarcu, aby mali subjekty, u ktorých to zákon vyžaduje zriadenú vlastnú zodpovednú osobu, ktorá je určená v rámci štruktúr zamestnávateľa a vie byť lepšie nápomocná zamestnancom pri oznamovaní protispoločenskej činnosti. Predmetnou zákonnou úpravou zákonodarca ďalej sledoval, aby boli všetky informácie o spôsobe a podávaní oznámení pre zamestnancov sprístupnené v čo najzrozumiteľnejšej, jasne formulovanej a dostupnej forme a za tým účelom, aby nebolo podávanie oznámení spojené s administratívnou náročnosťou alebo záťažou, ktorá by mohla oznamovateľov odradiť.
42. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania sa dopustil správneho deliktu podľa zákona o ochrane oznamovateľov, prvýkrát. Správny orgán zároveň prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania po vykonanej kontrole prijal nápravné opatrenia, v rámci ktorých prijal vlastnú smernicu č. 129/2024, ktorou určil vlastnú zodpovednú osobu a napravil protiprávny stav. V naposledok rade správny orgán pri ukladaní výšky sankcie prihliadol aj na to, že účastník konania poskytol správny orgán primeranú súčinnosť.
43. Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorého spáchaniu došlo prvýkrát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu sankcie, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejšiu sankciu a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšej sankcie. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností pristúpil správny orgán k uloženiu pokuty v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.
44. Vzhľadom na porušenie základných povinností vyplývajúcich z § 10 ods. 1 a ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 29/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/ 2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

*Elektronický podpis*  
**JUDr. Nikola Jaborníková**  
riaditeľka právneho odboru

**Doručuje sa:**

1. Správa účelových zariadení, Pražská 7, 811 04 Bratislava